



Los jefes de Estado y Gobierno de la Unión Europea durante el Consejo del 23 de octubre.

EUROPA SIGUE APOSTANDO POR SU SEGURIDAD

El Consejo Europeo muestra su determinación para conseguir, al ritmo y en la medida precisa, los objetivos en materia de defensa y sostiene su ayuda a Ucrania

EL respaldo continuado, multi-sectorial y unánime a Ucrania junto con la sincronizada fijación de las estructuras que soporten y desarrollen la Preparación en materia de Defensa siguen siendo prioridades en la agenda de la Unión Europea. Estos dos temas fueron los absolutos protagonistas del Consejo Europeo de jefes de Estado y Gobierno del 23 de octubre; una semana antes, el día 16, la presidencia del Consejo, los negociadores del Parlamento y el Consejo de Comisarios alcanzaron un acuerdo provisional sobre el Programa para la Industria de Defensa Europea (EDIP) que confirma el presupuesto propuesto por la Comisión de 1.500 millones en forma de subvenciones (de los que 300 millones se asignarán al Instrumento de Apoyo a Ucrania); y el día 15, los titulares de Defensa se reunieron en Bruselas a petición de la Alta Representante de la Unión para

Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Kaja Kallas —esa misma mañana y como evidente muestra de coordinación y complementariedad con la OTAN, los ministros pertenecientes a la Alianza habían asistido al Consejo Atlántico— para debatir sobre la implementación del Libro Blanco para la Preparación de la Defensa 2030.

Los ministros (sus decisiones y debates fueron aprobados después en el Consejo por los jefes de Estado y Gobierno) analizaron la hoja de ruta con metas e hitos concretos y con tres objetivos prioritarios: subsanar las deficiencias de capacidad militar lo más rápida y eficazmente posible, definir en qué proyectos emblemáticos paneuropeos hay que concentrar tiempo y recursos, y mejorar aún más la cooperación con Ucrania. La ministra española, Margarita Robles, defendió que la inversión en defensa debe satisfacer las necesidades militares, impulsando la capacidad industrial española y europea

y la creación de empleo de calidad. «La seguridad europea y la construcción de una autonomía estratégica son esenciales, sin olvidar la importancia de utilizar para ello el marco de las instituciones europeas y la Agencia Europea de Defensa». Respecto a Ucrania, Robles enfatizó que «defender la paz y la seguridad es una tarea conjunta» y reiteró el compromiso de España para alcanzar una paz justa y duradera en Ucrania, para lo que es crucial mantener la unidad de todos por conseguirlo.

MEJOR PREPARADOS

Hay una premisa clara en la que Europa, desde todos sus órganos de gestión y en cada una de las reuniones ejecutivas, insiste una y otra vez: es el momento de que Europa desarrolle una política propia de seguridad y consolide su autonomía estratégica. Y tanto el Consejo de jefes de Estado del día 23 como el de ministros de

Los 27 reiteraron la importancia de reforzar la resiliencia, la seguridad y la protección de las infraestructuras críticas

Defensa del 15 así lo han reiterado. El comunicado indica: «El Consejo Europeo ha hecho balance de los trabajos orientados a incrementar de manera determinante la Preparación de Europa en materia de defensa para 2030 y ha confirmado su determinación de alcanzar este objetivo al ritmo y en la medida precisos, de modo que Europa esté mejor equipada para actuar y hacer frente, de manera autónoma y coordinada y con un enfoque de 360 grados, a los retos y amenazas inmediatos y futuros. La guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y sus repercusiones sobre la seguridad europea y mundial en un entorno cambiante constituyen un reto esencial para la Unión». También insiste, una vez más, en la complementariedad con la Alianza, con la premisa de que una UE más fuerte y capaz contribuirá de forma positiva a la seguridad mundial.

Tras revisar y aceptar la hoja de ruta presentada por la Comisión y la Alta Representante, los líderes incluyeron en el comunicado una petición expresa para que los trabajos de cada Estado miembro en materia de las capacidades prioritarias definidas —defensa aérea y antimisiles, capacidades estratégicas (como mando y control, inteligencia, logística, satélites, etc.), sistemas de artillería, movilidad militar, misiles y munición; ciberdefensa, inteligencia artificial y guerra electrónica; drones y sistemas antidrones; combate terrestre y capacidades navales— se concreten con el apoyo de la Agencia Europea de Defensa «y siguiendo un enfoque global coherente, con la Brújula Estratégica como base, de modo que Europa desarrolle todo el espectro de capacidades modernas necesarias, en plena coherencia con la OTAN». Para ello, el comunicado considera fundamental que se movilicen plenamente los instrumentos Acción por la Seguridad de Europa (SAFE) y el Programa para la Industria de Defensa Europea (EDIP). También insta a los socios para que establezcan coaliciones de capacidades antes de finales de 2025 y que avancen en proyectos concretos, a más tardar, en el primer semestre de 2026. «Con ello —afirma el texto— la Unión reducirá sus dependencias estratégicas, abor-

dará sus carencias y afianzará en consecuencia la base tecnológica e industrial de defensa europea en toda la Unión, de manera que esté en condiciones de mejorar el suministro de equipos en las cantidades y al ritmo que sean necesarios. Así, además, se contribuirá a impulsar la competitividad industrial y tecnológica europea»

Los 27 también instaron a la Comisión para que presente antes de fin de año una hoja de ruta para la transformación de la industria de defensa y destacaron la necesidad de asegurar una supervisión y coordinación de políticas efectivas, además de intensificar los trabajos de los ministros de Defensa en el Consejo para avanzar en los objetivos de aquí al 2030. Estos trabajos se

lideres europeos condenaron las violaciones del espacio aéreo de varios países de la Unión y destacaron «la importancia de asegurar la defensa de todas las fronteras terrestres, aéreas y marítimas de la UE». En este contexto, el comunicado resalta «la importancia de una estrecha cooperación entre los Estados miembros para impulsar globalmente sus capacidades de defensa y seguridad» y señala especialmente la necesidad de reforzar «la resiliencia, la seguridad y la protección de las infraestructuras críticas, incluidas las energéticas, digitales y submarinas». En consonancia con esta demanda, otro punto del comunicado se dedica a la importancia de centrar los esfuerzos conjuntos para mejorar



Ministerio de Defensa

Margarita Robles y el secretario general de Política de Defensa, almirante Francisco Martínez Núñez, dialogan con Kaja Kallas, durante el encuentro de ministros de Defensa de la UE.

guiarán por un informe anual que la Agencia Europea de Defensa, con el apoyo de la Comisión y la Alta Representante, tendrán que elaborar y presentar al Consejo de jefes de Estado y Gobierno. Este informe hará balance de los avances en la subsanación de las carencias de capacidad existente, basándose en la Revisión Anual Coordinada de la Defensa (RACD).

A la luz de la intensificación de los ataques híbridos de Rusia y Bielorrusia, los

las capacidades antidrones y de defensa aérea y «hacerlo de manera coordinada, haciendo pleno uso, especialmente, de los instrumentos SAFE y EDIP y de otros instrumentos pertinentes existentes».

POR LA PAZ Y LA ESTABILIDAD

La actualidad de la situación en Ucrania exigía una firme muestra de intenciones y una reafirmación de la posición de Europa. Y los jefes de Estado y Gobierno lo hicieron. El

El comunicado afirma de forma unánime que Europa continuará prestando apoyo financiero, militar y humanitario a Kiev

Consejo emitió un comunicado íntegro y específico para Ucrania —una vez más y como clara muestra de intenciones, el presidente Volodimir Zelenski acudió como invitado y, al recibirlo, el presidente del Consejo, Antonio Costa, lo definió como «futuro miembro de la Unión Europea»— en el que los 27 expresaron de forma unánime su «apoyo permanente e inquebrantable a la independencia, la soberanía y la integridad territorial de Ucrania dentro de sus fronteras reconocidas internacionalmente».

La Unión Europea, se añade, «seguirá prestando, en coordinación con sus aliados y socios afines, apoyo político, financiero, económico, humanitario, militar y diplomático global a Ucrania y a su población». Respecto a su apuesta por la paz, el texto —que denuncia el aumento en la intensidad de los ataques rusos, en particular contra civiles e infraestructuras, pese a los intentos pacificadores de Europa y Estados Unidos— vuelve a instar a Rusia a que acepte «un acuerdo sobre el alto el fuego total, incondicional e inmediato, que Ucrania aceptó en 2025, y

reitera el apoyo de la UE a una paz global, justa y duradera en Ucrania basada en los principios de la Carta de las Naciones Unidas y el Derecho internacional».

También incide en que la UE seguirá apoyando y contribuyendo a las iniciativas de paz, en particular a través de la Coalición de Voluntarios y en cooperación con Estados Unidos, así como proseguir con su labor mundial de sensibilización para apoyar a Kiev. Precisamente, un día después del Consejo, los líderes europeos celebraron en Londres una nueva reunión de este grupo (el presidente español, Pedro Sánchez, participó por videoconferencia) para ratificar un mensaje de fuerza y presión contra Moscú. Y, de forma coherente con la

política de la Unión desde el comienzo de la invasión rusa, los 27 afirman: «Una Ucrania capaz de defenderse efectivamente forma parte de toda garantía de seguridad futura. La UE y sus miembros están dispuestos a contribuir a unas garantías de seguridad sólidas y creíbles para Ucrania —en particular apoyando su capacidad de desincentivar la agresión y defenderse efectivamente— en función de sus respectivas competencias y capacidades de acuerdo con el Derecho

destacado la importancia de una cooperación más estrecha con la industria europea de defensa.

Otro punto destacado del comunicado es el apoyo económico a Kiev como soporte para su defensa y su posterior reconstrucción: «La UE continuará prestando a Ucrania un apoyo financiero regular y previsible a largo plazo junto con sus aliados y socios afines», afirma el texto, y recuerda que, en 2025, Europa ha proporcionado al presupuesto de Ucrania 20.500 millones de euros, de los cuales ha desembolsado 6.500 con cargo al Mecanismo para Ucrania y otros 14.000 millones en el marco de la iniciativa del G7 que se reembolsan con los beneficios inesperados procedentes de activos rusos retenidos. Desde el comienzo de la agresión rusa, la UE y sus Estados miembros han facilitado 177.500 millones de euros para apoyar a Ucrania y a su población. En esta misma línea, el comunicado afirma que el «Consejo Europeo se compromete a hacer frente a las apre-

miantes necesidades financieras de Ucrania para 2026 y 2027, también para sus iniciativas militares y de defensa». En otro apartado, el comunicado vuelve a insistir en que la Unión Europea está resuelta a intensificar la presión sobre Rusia para que detenga su brutal agresión, incluso con sanciones adicionales que coordinarán con los socios del G7. En este contexto, los 27 acogieron con satisfacción la adopción durante el Consejo de un nuevo paquete de sanciones contra Moscú (el 19º) que incluye 69 nuevas inclusiones individuales y numerosas medidas económicas restrictivas dirigidas a sectores clave que impulsan la invasión ilegal de Ucrania.

Rosa Ruiz



El presidente del Gobierno, Pedro Sánchez, saluda a su homólogo ucraniano Volodimir Zelenski, poco antes del inicio del Consejo Europeo.

internacional». A este respecto, los dirigentes acogieron con satisfacción los actuales trabajos en curso para revisar los mandatos tanto de la Misión de Asistencia Militar de la UE en Apoyo a Ucrania (EUMAM Ucrania) como de la Misión Asesora de la UE para la Reforma del Sector de la Seguridad Civil en Ucrania (EUAM Ucrania). Al mismo tiempo, destacaron su intención de contribuir a la formación y al equipamiento de la Fuerzas Armadas ucranianas, además de mantener e incrementar el apoyo con sistemas de defensa antiaérea y antidrones, junto a munición para artillería de gran calibre.

Por lo que se refiere a la industria de defensa ucraniana, el Consejo ha pedido que se incremente el apoyo y las inversiones y ha