

LA UNIDAD ES NUESTRA FUERZA

La reunión ministerial celebrada en Madrid cierra la presidencia española de la Iniciativa 5+5 Defensa y confirma el éxito de un foro que celebra su vigésimo segundo aniversario

«**L**OS diez países del Mediterráneo Occidental hemos demostrado que este es un foro donde se puede trabajar por la paz desde el diálogo y la unidad, con un compromiso claro e inequívoco por el respeto mutuo, por la cooperación y por el interés de abordar conjuntamente todos los retos de futuro que tenemos». Margarita Robles aprovechó su intervención como anfitriona durante la reunión de ministros de Defensa de la Iniciativa 5+5 —celebrada en el cuartel general de la Armada, en Madrid, el 12 de diciembre— para agradecer el esfuerzo conjunto para abordar, de igual a igual, los problemas que afectan a las dos orillas del Mediterráneo. También, y tras pasar el testigo a Túnez que ostentará la presidencia de turno durante 2025, para repasar los avances y resaltar el trabajo realizado a lo largo del año recién finalizado. España, además de coordinar la elaboración del Plan de Acción y la Declaración Ministerial donde se establecen las líneas de actuación y los objetivos estratégicos para el próximo ejercicio, ha organizado un total de doce actividades, entre ellas reuniones de alto nivel (como el Comité Director, jefes de Estado Mayor de la Defensa, jefes de Estado Mayor de las Armadas, el Grupo Naval y el Comité Pedagógico), varias actividades de los Ejércitos y las Armadas —entre ellas dos importantes ejercicios, el de Búsqueda y Salva-

mento en la mar (*Canasar*) dirigido por el Ejército del Aire y del Espacio y el de Seguridad Marítima (*Marsec*), liderado por la Armada—, además de varios seminarios, como uno de protección sanitaria de la fuerza y otro sobre perspectiva de género en las operaciones militares.

«Somos conscientes de que la situación mundial no es fácil, que los retos y las amenazas son grandes —reconoció Robles—, pero también lo somos de que desde hace 20 años esta Iniciativa ha permitido, en el área geográfica que compartimos, un espacio de paz. Y vamos a seguir trabajando conjuntamente apostando por el diálogo, por el respeto, por la paz, por hacer frente juntos a los desafíos que tenemos». Para ello, y siempre desde una perspectiva que abarca aspectos políticos, militares y pedagógicos entre iguales, la ministra recordó ante las delegaciones

ministeriales de Argelia, Libia, Marruecos, Mauritania, Túnez, Francia, Italia, Malta, Portugal y España la importancia de analizar conjuntamente retos como el terrorismo, la criminalidad organizada o el cambio climático. «Cuestiones ante las que nuestra unidad es nuestra fuerza», afirmó la ministra y enfatizó: «Hemos conseguido que nuestras áreas de influencia sean espacios más libres y seguros y que avancen en el objetivo de modernidad que queremos conseguir. Y, para todo ello, la cooperación multilateral es imprescindible».

Los actos con motivo del traspaso de la presidencia española —nuestro país recibió el testigo en diciembre de 2023 de Portugal— arrancaron la noche del 11 de diciembre con la recepción a las delegaciones de los países participantes en el madrileño palacio de Buenavista, sede del Cuartel General del Ejército de Tierra.

La reunión ministerial — que abarcó una agenda con asuntos para el diálogo— valoró el balance de lo realizado en 2024 y se presentaron las líneas de actuación y los objetivos estratégicos de cara a 2025 a través del Plan de Acción y de la Declaración Ministerial. En líneas generales, la valoración de estos doce meses de trabajo de España ostentando la presidencia ha sido muy positiva. El objetivo prioritario era que el concepto inicial de la Iniciativa establecido hace dos décadas, válido en su momento pero enfocado a establecer una



Actividad realizada en el puerto de Cartagena dentro del *Marsec* 2024, uno de los dos grandes ejercicios organizados por la presidencia española.

Iñaki Urquizar



La reunión ministerial de diciembre puso el broche al año de presidencia española y dió luz verde al Plan de Acción para 2025.

relación entre dos subregiones, evolucione progresivamente hacia un único entorno geográfico constituido por diez naciones iguales. Como recordó hace ahora un año Margarita Robles en Lisboa en el inicio de la presidencia española, «quizás deberíamos dejar de pensar en términos de cinco más cinco naciones y considerar, en cambio, que no somos más que diez orillas del mismo mar. El Mediterráneo, más que un obstáculo, ha sido históricamente un puente por el que se han transmitido conocimientos de un lado a otro, contribuyendo a la prosperidad de sus habitantes a través de la navegación y el comercio, y posibilitando unas relaciones estrechas y duraderas». España considera esta iniciativa una herramienta fundamental para nuestra Diplomacia de Defensa, por su contribución a la estabilidad, el fomento del entendimiento y la construcción de confianza.

TRABAJO CONSTANTE

Los objetivos incluidos en cada Plan de Acción, en líneas generales, pueden dividirse en tres grupos: ejercicios, reuniones de alto nivel y actividades académicas. Uno de los dos grandes ejercicios organizados por la presidencia española, el de

Seguridad Marítima *Marsec 2024*, se desarrolló a mediados de mayo y contó con la asistencia de representantes de Argelia, Francia, Italia, Marruecos y Túnez en uno de sus escenarios, en Cartagena, donde más de 400 efectivos, civiles y militares, se enfrentaron a la entrada en puerto de un crucero incendiado, con derrame de combustible y numerosos heridos. El objetivo de este simulacro es fomentar la colaboración, coordinación y el conocimiento mutuo entre las diferentes instituciones, organismos y agencias implicadas en la acción del Estado en el mar.

Más tarde, a primeros de junio, se desarrolló, también con la presencia de varios

La presidencia española ha organizado y supervisado un total de doce actividades

países de 5+5, el ejercicio *Canasar 2024*, en el que se simulaba la inmediata intervención de medios terrestres y aéreos tras un accidente aéreo, con la finalidad de lograr la máxima eficiencia para salvar vidas. Coordinado por el jefe del Mando Aéreo de Canarias, general Francisco Javier Vidal Fernández y realizado en Lanzarote, incluyó la activación de diversas instituciones insulares conducidas por el Servicio de Búsqueda y Salvamento del Ejército del Aire y del Espacio (SAR).

A principios de año —del 8 al 10 de febrero— se había realizado en Francia otro ejercicio, también de asistencia a un buque en estado de emergencia. Organizado por la Prefectura Marítima del Mediterráneo francés en Tolón, aunque España, como presidenta de turno, fue la responsable de incluir la experiencia y los resultados en el balance anual. Contó con la participación de 25 militares que tuvieron que simular la asistencia a un buque con heridos y que necesitaba remolque.

Las actividades de alto nivel comenzaron con la 38ª reunión del Comité Director, celebrada los días 6 y 7 de marzo en la Residencia Militar *Alcázar* (Madrid). Durante el encuentro, las delegaciones de los diez países miembros —bajo la presidencia del

general de división del Ejército de Tierra Ramón Armada Vázquez, de la Secretaría General de Política de Defensa— realizaron un seguimiento de lo previsto en el Plan de Acción y supervisaron las actuaciones a realizar por los órganos académicos de la iniciativa. Margarita Robles — que intervino mediante videoconferencia— invitó a las delegaciones asistentes a tener en cuenta «otras iniciativas de carácter más transversal, como el papel de la mujer o los efectos del cambio climático» a la hora de definir el Plan de Acción 2025.

Un mes más tarde, en abril, tuvo lugar también en Madrid, en el Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (CESEDEN), una reunión del segundo módulo del 14º ciclo de nivel superior del Colegio de Defensa 5+5. Estos módulos tienen por objetivo incrementar la formación en aspectos concretos de oficiales superiores de cada uno de los países miembros. En esta ocasión, se trataba de analizar y debatir de forma conjunta sobre «Los retos y amenazas para la Seguridad en el espacio 5+5», para lo que 17 alumnos asistieron a cuatro conferencias de expertos españoles sobre seguridad en el Mediterráneo del Instituto Español de Estudios Estratégicos, la Universidad Pontificia de Comillas y la Universidad Nacional de Educación a Distancia.

Por su parte, un representante de cada país también ofreció una conferencia para exponer su visión. En el mes de junio —en esta ocasión organizado por Mauritania— se celebró el módulo intermedio del 16º Ciclo del Colegio de Defensa 5+5 sobre «Las cuestiones fronterizas, particularmente los desafíos migratorios».

La siguiente reunión de alto nivel fue la de los jefes de Estado Mayor de las Armadas, organizada por Libia y celebrada en Trípoli del 9 al 11 de septiembre. Una vez más, la inmigración ilegal y la colaboración de las dos orillas fue el tema más analizado y donde unos y otros escucharon necesidades y opiniones. En general, los países del norte de África consideran los tráfico ilegales de personas una de las mayores amenazas a su seguridad y propusieron la creación de mecanismos de ayuda, coo-

peración y mejora de las capacidades de control por sus territorios y aguas.

El 9 y 10 de octubre la Secretaría Permanente de Igualdad del Ministerio de Defensa español organizó el III seminario virtual centrado en «La implantación de la perspectiva de género en las operaciones militares». En total, participaron 132 militares, policías y personal civil de los países integrantes del 5+5 y, en esta ocasión, también miembros de las Fuerzas Armadas y cuerpos de seguridad de Jordania y Ecuador. Su objetivo principal —enmar-



Imagen ofrecida durante el seminario virtual «La implantación de la perspectiva de género en las operaciones militares».

cado en el principio básico de mejorar la estabilidad y la seguridad internacionales mediante la aplicación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU y las resoluciones derivadas de ella e incluidas en la Agenda Mujeres, Paz y Seguridad— es formar para integrar la visión del género en los conflictos armados y utilizar sus ventajas en el éxito de las operaciones; es decir, no solo como un imperativo moral y legal sino como una herramienta de éxito en las misiones. Y, al mismo tiempo, contribuir a crear un clima que favorezca la igualdad de género y el respeto por los

derechos humanos en los despliegues de las Fuerzas Armadas en las zonas de conflicto y post conflicto. En el seminario participaron expertos que han trabajado en la gestión de crisis, profesores universitarios y oficiales militares con amplia experiencia en operaciones en el exterior.

A finales de octubre, el día 24, tuvo lugar otro de los encuentros de alto nivel: la decimosexta reunión de jefes de Estado Mayor de la Defensa, bajo la presidencia del JEMAD español, almirante Teodoro López Calderon. Se celebró en Segovia y durante la misma, los altos representantes de los diez países que conforman la Iniciativa debatieron asuntos de interés común en el ámbito de la seguridad, abordaron el futuro de la Iniciativa y acciones para mejorar la cooperación militar. Al mismo tiempo, realizaron un seguimiento de las actividades de cooperación del Plan de Acción 2024 e iniciaron los trámites de coordinación del Plan de Acción para este 2025.

En esas mismas fechas, del 21 al 24 de octubre, tuvo lugar en Madrid una seminario coordinado por Sanidad Militar con el título «Protección sanitaria a la fuerza: en territorio nacional y en zona de operaciones». Organizado por el Instituto de Medicina Preventiva de la Defensa, contó con 20 participantes de Marruecos, Túnez, Italia, Francia, Portugal y España, entre ellos oficiales de las especialidades de Medicina, Veterinaria, Enfermería y Psicología. Se trató de ofrecer un enfoque transversal de la protección sanitaria de la fuerza, con intervención de las diferentes especialidades que componen la Sanidad Militar, para estudiar todos los factores que pueden influir en la salud del personal en operaciones.

En noviembre se celebró otra reunión de alto nivel, la 39ª del Comité Director y segunda del año de presidencia española. Organizada en Madrid los días 6 y 7 y presidida por el asesor especial del SEGENPOL para Diplomacia de Defensa, general Paulino García Diego, sirvió para preparar la reunión de titulares de defensa de diciembre y definir el borrador de la Declaración Ministerial. En noviembre tuvieron lugar otros dos actos académicos: del 11 al 14 Marruecos acogió el primer módulo de formación del 15º Ciclo de Nivel Superior del

Colegio 5+5 Defensa sobre cooperación para la gestión de pandemias. Celebradas en el Colegio Real de Enseñanza Militar Superior (CREMS), en la ciudad de Kenita, las jornadas incluyeron varias conferencias y mesas de diálogo que desembocaron en un documento de recomendaciones sobre la contribución de las FAS de los países participantes en las operaciones de socorro y asistencia a la población. El segundo, celebrado en las mismas fechas (del 11 al 13 de ese mes) y organizado por Argelia, incluyó un seminario sobre mini drones. Realizado en Argel, se dividió en tres sesiones, donde se impartieron conferencias de temas como el desarrollo y proliferación de este tipo de aparatos, la seguridad en vuelo y en aeropuertos o los procesos para reducir riesgos.

También en noviembre (del 11 al 13) el Cuartel General de la Armada, en Madrid, acogió la reunión anual del Grupo de Coordinación Naval de la Iniciativa, donde integrantes de las Armadas de los diez países ribereños del Mediterráneo Occidental pudieron analizar e intercambiar opiniones sobre la seguridad en el área y proponer actividades marítimas a incluir en el Plan de Acción 2025.

PUNTO DE ENCUENTRO

Veinte años después de su lanzamiento, 5+5 Defensa se consolida y expande cada año gracias al propio concepto de la Iniciativa. Su origen se remonta a la constitución del Diálogo 5+5, en 1990, un foro de encuentro de los diez países del Mediterráneo. Inicialmente, estuvo limitado al ámbito de asuntos exteriores, aunque en los años siguientes se irían ampliando a otras cuestiones, desde interior, transportes, migración o turismo hasta medio ambiente o educación. Fue en diciembre de 2004 cuando, a propuesta de España, los entonces ministros de Defensa de los diez países integrantes firmaron una declaración de intenciones e incorporaron la seguridad, estableciendo 5+5 Defensa.

Desde entonces, y, a pesar las vicisitudes derivadas de dos décadas muy convulsas, en las que el Mediterráneo se ha visto afectado, de una u otra manera, por pandemias, catástrofes naturales, cambios políticos, extensión del terrorismo o fenómenos migratorios, la Iniciativa 5+5 Defensa no solo se ha mantenido viva, sino que es, posiblemente, la más activa, participativa y exitosa de cuantas se formularon



Asistentes al módulo de nivel superior del Colegio de Defensa 5+5 celebrado el 5 de abril en Madrid, en el Centro Superior de Estudios de la Defensa (CESEDEN).

en su momento. Sus principios rectores y de actuación han sido, y siguen siendo, la voluntariedad, el consenso y el pragmatismo, en cierta medida, diferenciales respecto a los que rigen en otras organizaciones regionales más condicionadas por liderazgos y particularismos nacionales. Por eso, una constante de la Iniciativa ha sido —y cada vez lo es más— su propósito de no duplicar esfuerzos y adaptarse a las sustanciales diferencias en materia de legislaciones nacionales, procedimientos, recursos materiales e intereses.

Cada año se ejecuta un Plan de Acción y se define el de los próximos doce meses: cada uno de ellos, se desglosa en actividades que incluyen cooperación militar en los ámbitos de seguridad marítima, seguridad aérea, búsqueda y salvamento en el mar, apoyo a las autoridades civiles en situacio-

nes de catástrofe, perspectiva de género, formación, investigación, operaciones especiales, ciberdefensa y desminado humanitario. Estos ámbitos no constituyen un escenario cerrado, sino que se revisan y renuevan periódicamente para adaptarse al entorno de seguridad y a las circunstancias de los participantes.

Estas actividades se agrupan, a su vez, en varios subgrupos principales. Destacan el Colegio 5+5 de Defensa, cuyo Comité Pedagógico tiene sede permanente en Madrid y que ofrece módulos formativos en los niveles superior, intermedio y básico; el Centro Euro-Magrebí de Investigaciones y Estudios Estratégicos (CEMRES), responsable de la organización y coordinación de proyectos de investigación en el ámbito de la Seguridad y Defensa, cuya Secretaría Permanente está en Túnez; o el Centro Virtual de Control de Tráfico Marítimo Regional (V-RMTC), para conocer y promover *on line* el intercambio de información no clasificada entre Centros de Operaciones Marítimas de los diez países.

También existen subgrupos para tratar la lucha contra la contaminación marina por accidentes en el mar (en sus diferentes aspectos de organización, medios necesarios, formación y jurídicos) o el fomento de la igualdad de género, aspecto sobre el que España organiza cada año un seminario.

Con dos décadas de existencia, la Iniciativa 5+5 Defensa se consolida y expande año a año

Rosa Ruiz