

Se organizarán más de doce actividades, entre ellas un ejercicio de Seguridad Marítima (MARSEC) y otro de Búsqueda y Salvamento en la mar (CANARSAR)

Presidencia española de 5+5 DEFENSA

Rafael Andreu Güell

Área de Diplomacia de Defensa de DIGENPOL

El pasado 13 de diciembre, en Lisboa, la ministra de Defensa, Margarita Robles, recibía de su homóloga portuguesa, Helena Carreiras, el testigo del relevo al frente de la Iniciativa 5+5 Defensa, cuya Presidencia asume España durante el año 2024.

El origen de la Iniciativa se remonta a la constitución del Diálogo 5+5 en 1990, un foro de encuentro y de cooperación multilateral entre diez países de la región del Mediterráneo occidental, cinco europeos (Francia, Italia, Malta, Portugal y España) y otros tantos del Magreb (Argelia, Libia, Marruecos, Mauritania y Túnez).

Inicialmente, el Diálogo estuvo limitado al ámbito de Asuntos Exteriores, aunque en los años siguientes se iría ampliando a otras cuestiones, desde interior, transportes, migración o turismo, hasta medio ambiente, energías renovables, agricultura, seguridad alimentaria, agua, economía y finanzas, pasando por educación, cultura, innovación y enseñanza superior.

Fue en el año 2004 cuando se incorporaron los asuntos de Defensa, mediante la firma por los ministros competentes de una Declaración de Intenciones con el objetivo de «desarrollar la cooperación multilateral dirigida a promover la seguridad en el Mediterráneo Occidental», en la idea de que esta Iniciativa favoreciese el conocimiento mutuo como medida de confianza.

VEINTE AÑOS

Se cumplen, por tanto, el año que viene, dos décadas desde la puesta en marcha de la Iniciativa 5+5 Defensa, un tiempo en el que el escenario de seguridad ha evolucionado sustancialmente, tanto a nivel global como regional. Desde 2004 el Mediterráneo Occidental se ha visto afectado en mayor o menor medida por catástrofes naturales, pandemias, cambios políticos como los que se derivaron de la denominada *Primavera árabe*, la extensión del terrorismo yihadista o el incremento exponencial de los fenómenos migratorios, que involucran a países de origen, de tránsito o de destino.

A pesar de todas estas vicisitudes, la Iniciativa en el ámbito de la Defensa no solo ha continuado viva, sino que es posiblemente la más activa, participativa y exitosa de cuantas se formularon en su momento. Más aún, estando todavía hoy plenamente vigentes las razones que llevaron a su constitución, se puede afirmar que el

Es una Iniciativa basada en el diálogo, la igualdad entre los participantes, la confianza mutua y la cooperación



Mediterráneo Occidental es actualmente un escenario privilegiado en términos de paz y estabilidad en comparación con la difícil situación de las regiones vecinas. Esto supone una confirmación de su validez en contraposición a otros ámbitos de actuación, en los que el progreso ha sido sensiblemente menor.

Quizás, uno de los principales factores a los que puede deberse la vigencia de este foro es su condición de asociación informal basada en el diálogo y en la igualdad entre los participantes, que promueve el intercambio de ideas, la confianza mutua y la cooperación.

«Hablar de igual a igual», tal y como señaló Margarita Robles durante la última reunión ministerial bajo Presidencia portuguesa, «teniendo en cuenta nuestras diferentes realidades y marcos normativos y exponiendo honestamente los puntos de vista y necesidades individuales para tener en cuenta los primeros y tratar de satisfacer las segundas, en la medida de lo posible».

Sus principios rectores y de actuación han sido y siguen siendo la voluntariedad, el consenso y el pragmatismo, en cierta medida diferenciales respecto a los que rigen en otras organizaciones regionales, más condicionadas por liderazgos y particularismos nacionales. «Hablar sin dejar de actuar, en múltiples direcciones y sin entrar en los dominios de otros foros y organizaciones», recordó la ministra, en línea con lo que ha venido siendo una preocupación permanente

de la Iniciativa: evitar su *operacionalización*, con el fin de no duplicar esfuerzos y adaptarse a las sustanciales diferencias en materia de legislaciones nacionales, procedimientos, recursos materiales e intereses. Para ello, se renuncia a llevar a cabo actividades de elevado coste y limitado rendimiento, favoreciendo así la participación y la consecución de objetivos concretos y alcanzables a través de un enfoque práctico y realista.

La Iniciativa 5+5 Defensa se materializa anualmente en la elaboración y ejecución de un Plan de Acción que se desglosa en actividades de cooperación militar en los ámbitos de seguridad marítima, seguridad aérea, búsqueda y salvamento en el mar, apoyo a las autoridades civiles en situaciones de catástrofes, perspectiva de género, formación, investigación, operaciones especiales, ciberdefensa y desminado humanitario.

Estos ámbitos no constituyen una lista cerrada, sino que se revisan y renuevan periódicamente para adaptarse al entorno de seguridad y a las circunstancias de los participantes en un escenario tan cambiante como el actual.

Las actividades definidas en los planes de acción anuales han ido aumentando de forma progresiva y se agrupan, a su vez, en varios subforos principales. Destacan el Colegio 5+5 de Defensa, cuyo Comité Pedagógico tiene sede permanente en París y que ofrece módulos

formativos en los niveles superior, intermedio y básico; el Centro Euro-Magrebí de Investigación y Estudios Estratégicos (CEMRES), responsable de la organización y coordinación de proyectos de investigación en el ámbito de la Seguridad y la Defensa, cuya Secretaría Permanente radica en Túnez; o el Centro Virtual de Control de Tráfico Marítimo Regional (V-RMTC), una red virtual creada por la *Marina Militare* italiana para conectar y promover el intercambio de información no clasificada entre los Centros de Operaciones Marítimas de los países pertenecientes a las iniciativas *Trans Regional Maritime Community* (T-RMN) y 5+5 Defensa.

También existen subgrupos para tratar la lucha contra la contaminación marina por accidentes en la mar (en sus diferentes aspectos de organización, medios necesarios, formación y jurídicos) o el fomento de la igualdad de género, donde España viene organizando anualmente un seminario virtual sobre la implementación de la perspectiva de género en operaciones en el exterior.

A los anteriores hay que añadir iniciativas sectoriales en otros ámbitos, como la colaboración entre fuerzas de operaciones especiales, ejercicios de seguridad aérea, ciberdefensa, métodos de planeamiento para responder a catástrofes naturales o reuniones de expertos en desminado humanitario.

PRESIDENCIA ESPAÑOLA

La Presidencia de la Iniciativa 5+5 Defensa se asume anualmente de forma rotatoria por los países participantes siguiendo el orden alfabético de su nombre en inglés, por lo que, tras Portugal, corresponde a España ejercer dicha responsabilidad, coincidiendo con el 20º aniversario de la Iniciativa.

Esto implica la organización de las reuniones de alto nivel, básicamente las del Comité Director formado por las delegaciones nacionales y, como colofón, la Reunión Ministerial del mes de diciembre. En ella, tal y como ha ocurrido en Lisboa, se validarán los trabajos de dicho Comité, incluyendo el Plan de Acción para el siguiente año y



Pepe Díaz

la Declaración Ministerial, donde se establecen las líneas de actuación y los objetivos estratégicos.

España, como país a cargo de la Presidencia, organizará además las reuniones anuales de Jefes de Estado Mayor de la Defensa, del Grupo Naval (Jefes de Estado Mayor de la Armada) y del Comité Pedagógico, del que forma parte el CESEDEN en el caso español y organismos similares en el del resto de participantes.

También se llevarán a cabo dos importantes ejercicios, el de Seguridad Marítima (MARSEC), liderado por la Armada, y el de Búsqueda y Salvamento en la mar (CANARSAR), dirigido por el Ejército del Aire y del Espacio en aguas del archipiélago canario.

En total, España organizará doce actividades en 2024, añadiendo a las ya mencionadas un seminario sobre protección sanitaria de la fuerza en operaciones y un ejercicio de combate en subsuelo.

Uno de los objetivos de la Presidencia es que el concepto inicial de la Iniciativa, válido en su momento pero enfocado a establecer una relación entre dos subregiones, evolucione progresivamente hacia un único entorno geográfico constituido por diez naciones iguales. Como recordó Margarita Robles en Lisboa, «quizá deberíamos dejar de pensar en términos de cinco más cinco naciones y considerar, en cambio, que no somos más que diez orillas del mismo mar. El Mediterráneo, más que un obstáculo, ha sido históricamente un puente por el que se han transmitido conocimientos de un lado a otro, contribuyendo a la prosperidad de sus habitantes a través de la navegación y el comercio, y posibilitando unas relaciones estrechas y duraderas».

España, añadió la ministra, «quiere seguir siendo una referencia entre países y posturas diversas» y, consecuentemente, «continuará siendo un miembro muy activo de la Iniciativa 5+5 Defensa», una herramienta fundamental para nuestra Diplomacia de Defensa por su contribución a la estabilidad, el fomento del entendimiento y la construcción de confianza.