



[internacional]

SEGURIDAD COMPARTIDA en el Mediterráneo

La XVI reunión ministerial de la Iniciativa 5+5 Defensa fija nuevas vías de cooperación, como la ciberseguridad y el apoyo a la población ante catástrofes naturales



Pepe Díaz



Hélène Gircoquel

La Iniciativa 5+5 incluye ejercicios como el Seaborder (izquierda), foros de análisis (como el que se desarrollará el próximo año sobre la asistencia en catástrofes) y centros de estudios, cuya sede española es el CESEDEN (derecha).



Hélène Gircoquel

SE trata de estrechar vínculos, de dialogar, de conocerse mejor, de ofrecer un foro de consulta e intercambio para asentar la confianza y el respeto mutuo entre las dos orillas del Mediterráneo Occidental. Y, tras más de quince años de existencia, la Iniciativa 5+5 Defensa se ha consolidado como una fórmula idónea para conseguirlo. El 16 de diciembre se celebró la reunión ministerial que, de forma anual, repasa lo conseguido y fija las acciones para los siguientes doce meses. Este ha sido un año peculiar, muy condicionado por el COVID-19, pero, como indicó Margarita Robles, «gracias a la arquitectura ligera de esta iniciativa que incentiva la participación de los países miembros ha sabido adaptarse a las consecuencias de la pandemia explorando nuevas vías de cooperación». Buena prueba de ello ha sido la presentación del proyecto elaborado durante este año por el Centro Euromagrebí de Investigación y Estudios Estratégicos titulado «Ciberdefensa en el espacio 5+5: perspectivas para la cooperación» (que ha sido liderado

por Portugal) y el aprobado para realizar durante 2021 que versará sobre «Las repercusiones de los desastres naturales y las pandemias en el espacio 5+5 (medios de cooperación y apoyo mutuo)» y que será dirigido por Libia. También se aprobó el Plan de Acción para el 2021 en el que España liderará cinco actividades.

Durante su intervención en la videoconferencia —organizada por Malta, país que ha ostentado la presidencia de turno en 2020—, la ministra española de Defensa resaltó ante sus homólogos dos asuntos que han sido

La ministra destacó la labor de las Fuerzas Armadas españolas en la lucha contra el COVID-19

prioritarios durante este año y que España considera referentes para trabajar en pro de la estabilidad en el área. El primero, «el papel central que han jugado nuestros Ejércitos en la lucha contra la COVID-19 y que ha puesto de manifiesto la importante contribución de las Fuerzas Armadas en su servicio a la ciudadanía» y, el segundo, la importancia de mantener y activar la Agenda Mujeres Paz y Seguridad en la zona mediterránea. Con motivo del vigésimo aniversario de la Resolución 1325, Robles insistió en «la necesidad de seguir desarrollando el papel de la mujer en la prevención de conflictos así como su labor como agentes en la consolidación de la paz».

DIPLOMACIA DE DEFENSA

El llamado Diálogo 5+5 (que integran España, Francia, Italia, Portugal y Malta junto con Argelia, Marruecos, Mauritania, Libia y Túnez) tiene carácter informal y es complementario a otras iniciativas de la Alianza Atlántica o la Unión Europea. Lo que le hace distinto, y en buena medida es la clave de su

éxito, es que se basa en la igualdad entre los participantes y en su pragmatismo. Se materializa con diálogo y acciones que aportan una gran flexibilidad: cada Estado interviene según sus aspiraciones y sus posibilidades, pero, además, encuadra actividades de cooperación concretas que producen resultados tangibles y que se consolidan año tras año, por lo que esta Iniciativa se ha convertido en un partenariado estratégico imprescindible en el Mediterráneo Occidental.

La idea de agrupar bajo un foro para el intercambio de ideas a los países de esta área del sur de Europa y el norte de África comenzó a gestarse a mediados de los años 80 y, tras la caída del Muro de Berlín y el surgimiento de una nueva realidad europea —con una cada vez mayor interdependencia en asuntos políticos, económicos y de seguridad con sus vecinos del sur—, se materializó en 1990.

Comenzó originariamente en formato de Asuntos Exteriores (Roma, 1990, y Argel 1991) y, posteriormente, se fue ampliando a otros formatos: Interior (1995), Transportes (1995), Migración (2002), Defensa (2004), Turismo (2006), Educación (2009), Medioambiente y Energías renovables (2010), Agricultura y Seguridad Alimentaria (2013), Economía (2013), Innovación y Enseñanza superior (2013), Agua (2015), Finanzas (2017) y Cultura (2017). Los trabajos y actividades de estas conferencias son dirigidos por los respectivos Ministerios sectoriales.

En el área de la seguridad, fue en julio de 2004 cuando Francia propuso crear una nueva iniciativa de diálogo en el Mediterráneo Occidental con un formato inicial 4+3 (Portugal, España, Francia e Italia más Marruecos, Argelia y Túnez) que pronto fue ampliada a 5+5 con las incorporaciones de Malta, Libia y Mauritania. En clave nacional, la Iniciativa 5+5 Defensa ha sido una prioridad para la Diplomacia de Defensa y el Ministerio fomenta la participación en muchas de sus actividades.

Desde la presidencia española de turno en el año 2014 España adquirió un protagonismo especial, que ha man-



Militares españoles y marroquíes en unas maniobras conjuntas realizadas en el Mediterráneo.

Pepe Díaz

tenido hasta ahora, pudiendo decirse que nuestra posición se considera referencia para los países del Magreb.

En los últimos años, han sido recurrentes los intentos, notablemente por parte de Italia y Francia, de incluir cada vez más ejercicios de adiestramiento como parte de los sucesivos Planes de Acción. España por su parte, ha mantenido una actitud colaborativa, pero dejando clara su firme voluntad de ser fiel al espíritu inicial de la Iniciativa 5+5: un foro de conocimiento, diálogo e intercambio de ideas donde la ambición sea la promoción de la confianza mutua.

Desde el momento de su fundación, los ministros de Defensa de los diez

La confianza mutua y el diálogo son las claves de esta Iniciativa que se desarrolla desde 2004

países firmaron la Declaración de Intenciones que incluye como objetivo prioritario «desarrollar la cooperación multilateral dirigida a promover la seguridad en el Mediterráneo Occidental» con la intención de «favorecer el conocimiento mutuo como medida de confianza, permitiendo abordar asuntos relativos a la seguridad». También se fijaron tres ejes fundamentales sobre los que trabajar (seguridad marítima, seguridad aérea y cooperación en materia de defensa civil en casos de catástrofe o crisis humanitaria) y los mecanismos que regulan la iniciativa.

Las fórmulas de cooperación multinacional se debaten y aprueban en el seno de un Comité Director —integrado por los directores generales de Política de Defensa y los jefes de Estado Mayor de los países miembros— y se materializan a través de un Plan de Acción anual con propuestas y actividades concretas. Cada año,

la presidencia del Comité Director recae en uno de los países miembros de forma rotatoria por orden alfabético. En el transcurso de ese periodo anual, el país que preside se encarga de promover las actividades y de organizar las reuniones de cada nivel, que concluyen en diciembre con la ministerial, en la que se aprueba el Plan de Acción para el año siguiente al tiempo que se determinan los avances en los proyectos a largo plazo y se marcan las directrices estratégicas para su desarrollo.

En la reunión ministerial de 2019 (que se celebró en diciembre en Roma), y en un claro esfuerzo de todos los países para apoyar la presidencia de turno de Libia, se lanzó un Plan de Acción con 53 actividades previstas para este 2020, de las que España se responsabilizó de organizar nueve (hasta ese año, la media de actividades a organizar en nuestro país era de seis, pero como demostración de su fuerte compromiso con la Iniciativa aumentó su número) y tenía prevista su participación en la práctica totalidad del resto de las actividades. No obstante, las limitaciones impuestas por la pandemia han reducido mucho el número de actividades que exigen presencia física.

El Centro Euromagrebí de Investigación y Estudios Estratégicos coordina diversos análisis conjuntos

ACTIVIDAD PERMANENTE

Además de los planes anuales y para poder desarrollar buena parte de esas actividades, la Iniciativa 5+5 Defensa cuenta con una serie de órganos permanentes, ejercicios y actividades a largo plazo. Entre los órganos que engloban las propuestas de acción anuales destacan dos: el Centro Euromagrebí de Investigación y Estudios Estratégicos (CEMRES) —desde 2009 realiza trabajos conjuntos de investigación, dispone de una secretaría permanente en Túnez y proporciona a los Ministerios de Defensa instrumentos de reflexión, análisis y previsión para facilitar el desarrollo de políticas comunes de seguridad y compartir experiencias— y el Colegio 5+5 de Defensa.

Creado en diciembre de 2005, el Colegio dispone de un comité académico con sede en Francia que vela por sus objetivos y los coordina. Una de las claves de su éxito es aprovechar las infraestructuras académicas de seguridad y defensa existentes en cada país. Se organiza en módulos divididos en tres niveles: superior, intermedio y básico. España participa mediante el Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (CESEDEN) que organiza un módulo por año, de nivel superior o intermedio. De acuerdo al calendario aprobado por el Comité, los últimos módulos asignados a España son: ciclo 2019-2020 (10º) del nivel superior «Apoyo sanitario: cooperación civil-militar»; ciclo 2020-2021, del nivel intermedio, el titulado «Enfoque global ante las nuevas amenazas en el espacio 5+5»; y para el ciclo 2021-2022 y también de nivel intermedio «La Ciberseguridad».

Otros proyectos existentes son una red de control de tráfico marítimo (VRTM-C), iniciativa italiana para intercambio de información instalada en todos los *Maritime Operations Center* (MOC) de los países 5+5 y utilizada como columna vertebral del sistema de comunicaciones en los ejercicios *Seaborder*; el proyecto de creación de un Estado Mayor no permanente (CCPO) —una iniciativa francesa de 2011 aprobada en la reunión ministerial de 2014, con el

objetivo de implementar una estructura operacional no permanente para grandes catástrofes naturales—; y un proyecto de lucha contra la contaminación marina —a iniciativa de España y Marruecos— que consiste en un foro para tratar la organización, medios, formación y aspectos jurídicos para la lucha contra la contaminación ocasionada por accidentes en la mar. Se ha aprobado un manual de procedimientos comunes sobre la contribución de las FAS en caso de contaminación marina accidental en el área del 5+5. Estaba previsto organi-

los diferentes países miembros; y otro de cooperación en Búsqueda y Salvamento (iniciativa maltesa que pretende generar un entorno para intercambiar adiestramiento y experiencias y crear, en última instancia, un centro de excelencia).

Entre los ejercicios conjuntos, los más destacados son uno de seguridad y vigilancia marítima —el *Seaborder*—, que se realiza desde 2009 y que fue coorganizado por Portugal y España hasta 2015, con la suma de otro país coorganizador rotatorio; y otro de segu-



Hélène Gicquel

En el año 2014 España desempeñó la presidencia de turno de la Iniciativa e invitó a los otros nueve países que la integran a participar en el desfile del 12 de octubre.

zar un ejercicio en esta materia en 2020 que ha sido pospuesto.

También existe un proyecto de colaboración en materia de género —aprobado en marzo de 2017 por iniciativa italiana y del que España es uno de los principales promotores—; un Mecanismo de coordinación de las marinas —proyecto impulsado por España con el objetivo de crear una base de datos con las experiencias obtenidas por todos los países en ejercicios y coordinar actividades marítimas evitando duplicaciones—; un proyecto de colaboración entre fuerzas de operaciones especiales de

ridad aérea denominado *Circaete*. Este último es de tipo *renegade*, es decir, un avión sospechoso de ser utilizado con fines terroristas sobrevuela el espacio aéreo de varios países 5+5 y se procede a neutralizar la amenaza, colaborando los sistemas nacionales de defensa aérea. Inicialmente de periodicidad anual, en las conclusiones de la reunión de jefes de Estado Mayor de la Defensa celebrada en España en 2017, se decidió que fuera bienal y estuviera orientado al intercambio de ideas, conocimiento y experiencias.

Rosa Ruiz