

La base de Rota ha obtenido la calificación para actuar como mando a nivel estratégico de cualquier operación de la Unión Europea.



# ROTA,

## cuartel general de la UE

Los ministros de Exteriores y Defensa avanzan en la seguridad común y aprueban que España acoja el Cuartel General para la operación *Atalanta*

**L**A Europa de la defensa sigue imparables su camino para afianzarse como un sólido pilar de la Unión. Y España quiere y puede jugar un papel protagonista. Durante el Consejo de ministros de Exteriores y Defensa de la UE celebrado en Luxemburgo el 25 de junio, Margarita Robles —que se reunía por primera vez con sus homólogos como titular de Defensa— anunció que España acogerá el Cuartel General Operacional europeo (SP EU OHQ) en la operación

*Eunavfor Atalanta* en la base naval de Rota. Los socios dieron su confianza a la base gaditana —será durante este mes de julio cuando se formalice la decisión de los ministros— que sustituirá a la británica de Northwood tras la entrada en vigor del *Brexit* en marzo del 2019. «Es una muestra del compromiso inequívoco del Gobierno español para tener una participación plena en el ámbito de la Unión Europea y, de manera especial, en aquellas políticas comunes que garanticen la paz y la estabilidad para Europa» afirmó Robles quien

también quiso recalcar la responsabilidad que supone para España asumir el mando de una operación que es un claro ejemplo de la «solidaridad con los países de África».

Los ministros han dado así su confianza a la candidatura conjunta hispano-francesa, ya que la propuesta elegida incluye desglosar las competencias que tenía Northwood y ubicar en la base francesa de Brest el Centro de Seguridad Marítima para el Cuerno de África, dependiente del Servicio de Acción Exterior de la UE, un opera-

## Los ministros de Exteriores y Defensa han acordado la creación de un Fondo Europeo de Apoyo a la Paz

tivo desde el que se garantizará la seguridad marítima y la estabilidad en la zona y se controlarán las actividades del Programa Mundial de Alimentos. La opción franco española se ha impuesto a la italiana que ofertaba Roma para el cuartel general operacional. Tras la designación de Rota como SP EU OHQ, la base gaditana se suma a los ya existentes en Larisa (Grecia), París, (Francia), Postdam (Alemania) y Roma (Italia).

### PROYECTOS COMUNES

Fue un Consejo de Asuntos Exteriores y Defensa intenso, con importantes deliberaciones y decisiones —todas ellas fueron respaldados poco después por los jefes de Estado y Gobierno durante el Consejo Europeo celebrado los días 28 y 29 de junio— que, sobre todo, demostraron la firmeza de los países del denominado «núcleo duro» (España, Francia, Alemania e Italia) por consolidar los avances dados en Defensa y facilitar la labor a aquellos que deseen ir más rápido. No hay tiempo que perder y hay que mantener firmeza y convicción ante las múltiples e híbridas crisis que amenazan al continente.

También fue una magnífica ocasión para incidir en la necesaria colaboración con la Alianza Atlántica. A menos de un mes de la significativa Cumbre de la OTAN del 12 y 13 de julio, tanto la Alta Representante para la Política Exterior y de Seguridad europea, Federica Mogherini, como el secretario general aliado, Jens Stoltenberg, quisieron dejar constancia de los beneficios de la complementariedad entre las dos organizaciones. Tras los avances en las 74 acciones concretas de cooperación acometidas en la Declaración Conjunta OTAN-UE, Mogherini y Stoltenberg abogaron por intensificar aún más su colaboración y racionalizar los esfuerzos en aspectos como la movilidad militar o las guerras híbridas (especialmente en materia de ciberdefensa). «Hoy —puntualizó Mogherini—

hemos adoptado importantes decisiones para impulsar nuestra labor en la defensa de la Unión Europea. Hemos decidido, asimismo, reforzar aún más nuestra cooperación con la OTAN. Estamos resueltos a mantener esta excelente cooperación, ya que los retos a los que nos enfrentamos en materia de seguridad son enormes y exigen nuestra plena determinación de trabajar en colaboración».

En la agenda de trabajo los ministros revisaron cómo se está implementan-

do y, a propuesta de Lituania, rubricaron una Declaración de Intenciones para activar un nuevo proyecto sobre ciberseguridad (en diciembre del pasado año se dio luz verde a los 17 primeros proyectos conjuntos y está previsto que el próximo noviembre los ministros presenten una segunda tanda de proyectos con sus participantes). También aprobaron un Catálogo de Avances 2018 del Plan de Desarrollo de Capacidad y Revisión Anual Coordinada en Defensa (CARD) que proporciona



La ministra de Defensa española, Margarita Robles durante la reunión de titulares de Exteriores y de Defensa de la UE el pasado 25 de junio en Luxemburgo.

do la Estrategia Global de Seguridad de la UE, confirmaron los importantes avances conseguidos y solicitaron a sus respectivos gobiernos mantener una continua labor para hacer realidad las tres prioridades establecidas en la Estrategia: responder a los conflictos y crisis externas, desarrollar las capacidades de los socios y proteger a la Unión Europea y sus ciudadanos. Para ello, establecieron un conjunto común de las reglas de gobernanza en los proyectos ejecutados en el marco de la Cooperación Estructurada Permanente (PES-

una evaluación militar de los déficits de capacidades priorizados y los objetivos para el desarrollo de programas comunes que deben realizarse por etapas y garantizando el uso más eficaz y coherente posible de los planes nacionales de gasto en defensa.

### MOVILIDAD Y FINANCIACIÓN

Hubo otros complejos y cruciales asuntos para apuntalar la defensa común que fueron presentados para su posterior confirmación por el Consejo Europeo de jefes de Estado y Gobierno. En primer

## El plan de movilidad suscrito facilitará y agilizará el transporte de tropas en el interior de la Unión

lugar, el impulso al Fondo Europeo de Defensa (FED) al reafirmar la propuesta para el futuro marco financiero plurianual (2021-2027) con una dotación de 13.000 millones de euros. El FED fue creado como uno de los instrumentos para implementar la nueva Estrategia de Seguridad con el objetivo de sufragar programas militares con presupuesto comunitario y fomentar el desarrollo de las industrias de defensa nacionales. Está concebido con dos ventanas, una dedicada a la investigación y la innovación (que dispondrán de 4.100 millones) y la otra al desarrollo y adquisición de capacidades (dotada con 8.900 millones).

Como explicó Jyril Katainen, vicepresidente de Fomento, Empleo, Inversión y Competitividad «lo que proponemos ayudará a la UE a tomar las riendas de su propio destino. Estamos asumiendo mayores responsabilidades a la hora de defender y proteger a nuestros ciudadanos. Por primera vez en la historia de la UE, una parte de su presupuesto se consagra a invertir de forma colectiva para desarrollar nuevas tecnologías y equipos para proteger a nuestra población».

En este contexto, en el de la *Europa que protege* —eslogan convertido en razón y sentido de los trabajos del Consejo y la Comisión en los últimos dos años— los ministros dieron luz verde a la propuesta de Federica Mogherini de crear un Fondo Europeo de Apoyo a la Paz dentro del futuro marco financiero plurianual destinado a seguridad y defensa. Su objetivo sería triple: por un lado, financiar los costes comunes de las operaciones militares realizadas

en el marco de la PCSD (Política Común de Seguridad y Defensa) y que actualmente se cubren con el mecanismo *Athena*. Por otro, contribuir a los costes derivados de las operaciones militares de apoyo a la paz dirigidas por otros actores internacionales como Naciones Unidas o la Unión Africana; y en tercero, proporcionar apoyo a las fuerzas armadas de terceros estados para que sean capaces de prevenir conflictos, construir la paz y fortalecer la seguridad internacional.

La movilidad, y en concreto, una

Por último, y conscientes de que a pesar de los avances el camino es largo y aún queda mucho por hacer, el comunicado aprobado en Luxemburgo aborda nuevas líneas de trabajo en el campo de la seguridad, incluido el fortalecimiento de la PCSD civil, y la mejora de la capacidad de resiliencia de la Unión. También, y a propuesta del presidente francés, Manuel Macron, y con el objetivo expreso de desarrollar «una cultura estratégica compartida», se incluyó la Iniciativa Europea de Compromiso Estratégico. En concreto, esta propuesta —a la que ya se han sumado diez países de la UE, entre ellos España— pretende agilizar los procedimientos para actuar conjuntamente en misiones tanto civiles como militares creando un marco común de anticipación, prevención, inteligencia, planeamiento y apoyo mutuo.

Se materializará a través de un foro de diálogo y cooperación y, desde su misma concepción, deja claro que no pretende crear nuevas estructuras ni fuerzas conjuntas, sino que discurre de forma paralela y compatible con otras iniciativas bilaterales o

multilaterales ya existentes y en refuerzo de las principales organizaciones internacionales de seguridad y defensa como la ONU, la OTAN, la OSCE y, por supuesto, la UE.

### CUARTEL GENERAL

La decisión de designar a Rota como Cuartel General Operacional para *Eunavfor Atalanta* lleva meses gestándose y es fruto de un intenso trabajo y compromiso. Ya el pasado 23 de abril el vicealmirante Antonio Martorell Lacave, jefe del Cuartel General de la Fuer-



Federica Mogherini y Jens Stoltenberg reafirmaron la complementariedad y avanzaron en la colaboración entre la OTAN y la UE.

regulación específica para mejorar el transporte de las tropas en el interior de la Unión, fue otra decisión adoptada por los ministros.

El pasado mes de marzo, la Comisión y la Alta Representante para la Seguridad, habían presentado un Plan de Acción sobre Movilidad Militar —ahora aprobado por los titulares de Exteriores y Defensa— que incluye desde acciones para la mejora de las infraestructuras hasta la simplificación de las trabas aduaneras o el uso compartido de equipos y medios de transporte.



Eunavfor Atalanta

España es el único país que ha participado desde su inicio en *Eunavfor Atalanta*. Hasta el momento, ya han intervenido 37 buques de la Armada —en la foto una unidad de vigilancia en el golfo de Adén— y 37 destacamentos del Ejército del Aire.

za de Acción Naval española, entregó al teniente general Esa Pukkinten, director general del Estado Mayor de la Unión Europea, la documentación que certificaba la capacidad de esta unidad para asumir de manera permanente el mando y control a nivel estratégico de cualquier operación o misión de la Unión Europea.

El contenido del dossier era fruto del ejercicio de gestión de crisis *Milex 18*, realizado por la Fuerza de Acción Naval entre los días 13 y 14 de abril y respaldaba los argumentos esgrimidos por España y Francia al presentar en marzo su candidatura conjunta con una carta remitida a Federica Mogherini el pasado mes de marzo. En la misiva se destacaba el desarrollo de la cooperación bilateral entre ambos países durante los últimos años y cómo la elección de Rota y Brest «lograría

un justo equilibrio entre los Estados miembros de la Unión Europea en el liderazgo de la PCSD».

Tras el análisis realizado por el Consejo de Política y Seguridad, la opción hispano-francesa obtuvo la mejor calificación para convertir a la base de Rota en la elegida para sustituir a Northwood. Esta base británica ha ejercido como cuartel general de operaciones de *Eunavfor Atalanta* desde que se inició hace ya diez años con la misión de proteger del ataque de los piratas el tráfico marítimo del Océano Índico y el Cuerno de África (su objetivo fundamental es garantizar el tránsito de los buques del Programa Mundial de Alimentos de la ONU, de cuya carga depende la vida de millones de personas), dar seguridad a los pesqueros para que puedan faenar sin peligro, controlar los puertos y bases desde donde actúan los piratas y neu-

tralizar a los barcos nodriza que utilizan para llegar a alta mar.

Aunque su composición varía, suele disponer de entre cuatro y siete buques y dos o cuatro aviones de patrulla marítima. España es el único miembro de la UE que ha mantenido una presencia permanente en el teatro de operaciones de *Atalanta*, con la participación de 37 buques de la Armada y 31 destacamentos del Ejército del Aire (en este momento, el buque de acción marítima *Meteoro* y un avión de patrulla marítima *P5 Orión*). Al margen de *Atalanta*, solamente ha sido España el país que ha participado en todas las operaciones militares que ha puesto en marcha la Unión Europea y actualmente es su mayor contribuyente: un 30 por 100 de los efectivos de las misiones militares europeas son españoles.

Rosa Ruiz