



En 2016 se practicaron numerosas detenciones de yihadistas, aumentó la preocupación sobre el potencial uso de agentes biológicos y las FAS

# El estado de la SEGURIDAD NACIONAL

El Informe de 2016, que el Gobierno presentó al Parlamento, señala que nuestro país tuvo que hacer frente a un panorama estratégico «en constante transformación»

**E**N 2016 el espacio público global de la seguridad estuvo sujeto a cambios continuos en un contexto internacional de complejidad e incertidumbre, que incidieron en nuestros intereses vitales». Así lo afirmó Jorge Moragas, director del Gabinete de la Presidencia del Gobierno y secretario del Consejo de Seguridad Nacional, cuando el 14 de febrero intervino en la Comisión Mixta Congreso-Senado de Seguridad Nacional para presentar los Informes Anuales en esta materia de 2015 –ver número 330 de RED– y 2016.

Aprobado el 20 de enero en una reunión del Consejo, presidida por el jefe del Ejecutivo, Mariano Rajoy, el Informe de 2016 fue elaborado por el Gabinete de la Presidencia del Gobierno con las aportaciones de los trece Ministerios y del Centro Nacional de Inteligencia (CNI). En este documento, como en los de los tres años anteriores, se efectúa un diagnóstico sobre el estado de nuestra seguridad y se describen las realizaciones en los doce ámbitos considerados prioritarios por la Estrategia de Segu-

ridad Nacional 2013: defensa nacional, lucha contra el terrorismo, ciberseguridad, lucha contra el crimen organizado, seguridad económica y financiera, seguridad energética, no proliferación de armas de destrucción masiva, ordenación de flujos migratorios, contrainteligencia, protección ante emergencias y catástrofes, seguridad marítima y protección de las infraestructuras críticas.

Se destaca la necesidad de «adaptarse y hacer frente» a un panorama estratégico «en constante transformación», con «dinámicas de cambio cada vez más complejas». Como muestra de ello menciona la actividad desarrollada en la ONU, donde España fue miembro no permanente del Consejo de Seguridad en el bienio 2015-16; la crisis que el referéndum sobre la pertenencia del Reino Unido a la UE, el *Brevit*, ha producido en la integración europea; la presentación de la Estrategia Global de Política Exterior y de Seguridad de la Unión Europea; y la Cumbre de Varsovia, que marca una nueva fase en la adaptación de la OTAN al contexto actual de seguridad.

El principal acontecimiento del pasado año fue la constitución de la propia Comisión Mixta. «Supone —señala el Informe— un hito que refleja el compromiso del Gobierno con la sociedad; desde el primer momento del proyecto de seguridad nacional, uno de los parámetros de referencia fue la adopción de una política participativa y transparente, que con la creación de este órgano parlamentario se materializa a través de los elementos democráticos de representación ciudadana, las Cortes Generales». Creada el 17 de febrero de 2016 en la XI Legislatura, la Comisión se volvió a constituir en la actual, el último 16 de noviembre, presidida por el diputado del PP José Manuel García-Margallo. La sesión del 14 de febrero ha sido la primera en la que ha comparecido un miembro del Gobierno.

## DEFENSA

El Informe de 2016 resalta la presencia de las Fuerzas Armadas y la Guardia Civil en misiones en el exterior, complementada con el esfuerzo de la diplomacia y de los servicios de inteligencia e informa-



Pepe Díaz



Hélène Gicquel

ejercieron el mando de destacadas unidades de la OTAN, como la VJTF, que alcanzó su certificación operativa en las maniobras de Polonia.

ción. Las FAS intervinieron en diecisiete operaciones desarrolladas en cuatro continentes, catorce países y tres zonas marítimas; y de modo singular en la OTAN, al ejercer el mando del componente terrestre de la Fuerza de Respuesta Aliada Reforzada (eNRF) y de su punta de lanza, la Fuerza Conjunta de Muy Alta Disponibilidad (VJTF), de la Agrupación Naval Permanente número 1 (SNMG-1) y de la Policía Aérea del Báltico.

Igualmente, se valora el nuevo proceso de planeamiento, orientado a la elaboración de un Objetivo de Capacidades Militares que contenga un Objetivo de Fuerza a Largo Plazo «viable y sostenible»; el inicio de los programas tecnológicos asociados a los vehículos blindados de ruedas *8x8* y a la fragata *F-110*; y el mantenimiento de una política «activa» de fomento de la cultura de defensa.

Frente al terrorismo, el Informe subraya la «intensa» labor de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, que ha dado lugar a numerosas detenciones, especialmente contra redes y células yihadistas; y en el plano internacional, la participación en la Coalición Global contra el *Daesh*, en la que el contingente español, con más de 300 militares, es el de mayor envergadura, tras el estadounidense, entre todos los que adiestran a las fuerzas locales, habiendo instruido ya a 6.000 soldados iraquíes. «A pesar de las últimas pérdidas territoriales y de financiación del *Daesh* en Siria e Irak, la frágil situación en el norte de África, el Sahel, Oriente Medio, el Cuerno de África y el golfo de Guinea no permite relajar la vigilancia e intervención en forma de apoyo y de seguridad cooperativa por parte de la Comunidad euroatlántica, iniciados en la última década».

En el apartado dedicado a ciberseguridad, se recuerda que la Cumbre de Varsovia de la OTAN reconoció el ciberespacio como el quinto dominio de las operaciones militares, tras el terrestre, marítimo, aéreo y espacial, y que en ella las naciones aliadas se comprometieron a mejorar la ciberdefensa de sus redes e infraestructuras como asunto prioritario.

#### PLAN NACIONAL DE BIOCUSTODIA

Sobre la no proliferación de armas de destrucción masiva, el Informe asevera que la eventual aprobación del Plan Nacional de Biocustodia permitirá una prevención eficaz frente a brotes inusuales de agentes biológicos, tanto naturales como accidentales o intencionados. Según el documento, «los brotes de virus zoonóticos de la gripe aviar, los virus del síndrome respiratorio agudo grave y del síndrome respiratorio por coronavirus de Oriente Próximo, junto con la epidemia del ébola en África occidental y el reciente brote del virus zika, han incrementado considerablemente la preocupación sobre la potencial utilización de agentes biológicos». Moragas informó que el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación está preparando el borrador del Plan, «que será aprobado en breve».

*Se regulará el almacenamiento de agentes biológicos para prevenir su propagación*

Además, se califica como «muy significativo» el hecho de que en 2016 España haya presidido los tres comités de no proliferación de armas de destrucción masiva del Consejo de Seguridad de la ONU, «por cuanto es la primera vez que la presidencia de los tres comités es ejercida por un solo Estado miembro».

En seguridad marítima, el IASN indica que las tres zonas vitales para España —Mediterráneo, Cuerno de África y golfo de Guinea— sufrieron «incidentes relevantes». En las dos primeras se han prorrogado las operaciones de la UE: hasta el próximo mes de julio la de *Sophia* en el Mediterráneo, debido al intenso flujo de migrantes y refugiados; y hasta final de 2018 la de *Atalanta* en el Cuerno de África, donde la piratería no se puede dar por totalmente erradicada, ya que en octubre se produjo el primer ataque a un buque mercante tras casi tres años de inactividad.

En cuanto a la ordenación de flujos migratorios, se citan como principales iniciativas la referida prolongación de la operación *Sophia*; la cooperación OTAN-UE, que se manifiesta en el apoyo en el mar Egeo y en la transformación de la misión *Active Endeavour* en la más amplia *Sea Guardian*; y la aprobación del nuevo Reglamento de la Guardia Europea de Fronteras y Costas. España ha reubicado a 609 personas —546 desde Grecia y 63 desde Italia—; ha respondido a la demanda de reubicar menores no acompañados desde Grecia, a través de un primer contingente de 24 plazas; y ha reasentado a 289 personas, mientras tiene previsto hacerlo con otras 200 desde Turquía y 365 desde el Líbano.

Santiago F. del Vado