

[nacional]

María Dolores de Cospedal presenta su programa en el Congreso

«Vamos a
trabajar por
unas Fuerzas
Armadas
más flexibles
y operativas»

La ministra de Defensa ofrece «diálogo constructivo» a todas las fuerzas políticas y afirma que «sin seguridad no se puede hablar de libertad ni de Estado del bienestar»



Hélène Cicquel

La ministra de Defensa acudió el 20 de diciembre al Congreso para exponer las directrices de su programa.



QUIERO, desde este primerísimo momento de la Legislatura, trasladar a esta Comisión mi voluntad de proponer y ofrecer un diálogo constructivo a todas las fuerzas políticas aquí representadas, diálogo del cual espero un abundante fruto por el bien de nuestras Fuerzas Armadas, de la defensa nacional y de nuestro país. Estoy convencida de que sin consensos básicos y sin apoyo a la defensa no se puede hablar de seguridad, sin seguridad no se puede hablar de libertad, y sin libertad no se puede hablar de democracia ni de Estado del bienestar».

Así lo afirmó la ministra de Defensa, María Dolores de Cospedal, cuando el pasado 20 de diciembre —46 días des-

pués de tomar posesión de su cargo— compareció en la Comisión de Defensa del Congreso, a petición propia y de varios grupos parlamentarios, para exponer las líneas generales que orientarán la acción del Departamento en la XII Legislatura. En la sesión informó también del desarrollo de las operaciones en el exterior durante 2015 y 2016 y recabó la autorización para el nuevo despliegue de 125 militares y 25 guardias civiles en la misión de apoyo a Irak contra el *Daesh* (ver páginas siguientes).

Además de a ella misma, María Dolores de Cospedal puso a disposición de la Comisión a las principales autoridades del Ministerio: el jefe de Estado Mayor de la Defensa, el secretario de Estado, el subsecretario y el secretario

general de Política de Defensa, que le acompañaban en la comparecencia junto a los directores del Gabinete y del Gabinete Técnico.

POLÍTICA DE DEFENSA

La titular del Departamento anunció cuáles iban a ser los tres ejes de la política de defensa: mejorar nuestra capacidad de defensa autónoma, «tanto en términos de capacidades y eficiencia de las Fuerzas Armadas como en el de resiliencia de la sociedad ante riesgos y amenazas»; reforzar la posición de España en los sistemas de seguridad colectiva, impulsando con nuestros socios la Europa de la Defensa, la eficacia de la OTAN, los vínculos con Estados Unidos y la aportación a la coalición que combate al terrorismo yihadista



Pepe Díaz

Se contribuirá a impulsar la defensa europea y a mejorar la eficacia de la OTAN

del *Daesh*; y utilizar la diplomacia de la defensa para reforzar la relación con los países vecinos, los iberoamericanos y otros con los que compartimos intereses y valores. Todo ello, añadió, «en el gran marco de la legalidad internacional y apoyado plenamente en la responsabilidad de las Naciones Unidas en el mantenimiento de la paz».

Para contar con una defensa «propia, sólida e imprescindible», objetivo del primer eje, será preciso, según Cospedal, que nuestras capacidades resulten «eficaces en el entorno de una seguridad cada vez más demandante y muy variable»; que sean planteadas de manera realista, acorde con las posibilidades presupuestarias del país; que estén apoyadas en el «liderazgo, preparación, moral y motivación» de los militares; y que permitan cumplir la misión de la defensa en todos sus aspectos: disuasión, inteligencia, alistamiento, capacidad de proyección, potencia de combate, influencia y contribución a la sociedad en casos de emergencia, catástrofe y grave riesgo. Advirtió que el éxito de esta labor requiere no solo la acción de las Fuerzas Armadas, sino también la aportación de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, el servicio de inteligencia, el diplomático, reservistas y, en definitiva, toda la ciudadanía.

Al referirse a las relaciones internacionales, que conforman el segundo y el tercer eje, la ministra de Defensa destacó nuestra integración en la Unión Europea y la OTAN, «marcos referentes y preferentes de actuación dentro del sistema delimitado por Naciones Unidas», sin olvidar la cooperación bilateral con nuestros socios estratégicos, muchos de ellos pertenecientes a dichos organismos. También valoró

«Las capacidades militares tienen que estar apoyadas en el liderazgo, preparación, moral y motivación de los miembros de las FAS», afirmó María Dolores de Cospedal.

Enseñanza y formación

la participación en misiones en el exterior como un «instrumento fundamental» que demuestra la «capacidad, compromiso y liderazgo» de España en el mantenimiento de la paz en el mundo.

Cospedal anunció que se profundizará en la vinculación con Estados Unidos, «vital para nuestra seguridad y la de nuestros aliados». Igualmente, se fomentará la «pervivencia de Estados sólidos» en el Magreb y el Sahel; y se procurará desarrollar una relación fluida con los países de Iberoamérica en el ámbito de la defensa, favoreciendo en esa zona los procesos de paz y apoyando a instituciones multilaterales.

Asimismo, aunque el 31 de diciembre finalizó el periodo de dos años en que formó parte del Consejo de Seguridad de la ONU, España seguirá comprometida con los esfuerzos de Naciones Unidas mediante la participación en operaciones de mantenimiento de la paz; y mantendrá su contribución a la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), dirigida a la consolidación de la confianza en el espacio euroatlántico.

En la Unión Europea las iniciativas españolas, de acuerdo con los principales países de la UE, especialmente Alemania, Francia e Italia, «contribuyen a que la defensa vuelva a estar en la Agenda Europea al más alto nivel y con la mayor ambición», aseveró María Dolores de Cospedal. Así, explicó, «los jefes de Estado y de Gobierno están debatiendo últimamente con total regularidad las cuestiones de seguridad y defensa y se ha retomado la posible aplicación de herramientas que estaban latentes, como la cooperación estructurada permanente o la posibilidad de acabar teniendo una capacidad permanente de planeamiento y conducción de operaciones militares».

La ministra de Defensa se mostró satisfecha de que la cooperación entre la UE y la OTAN esté dando «pasos muy significativos» y aseguró que España continuará siendo un aliado comprometido con esta última organización en la promoción de la seguridad euroatlántica. «Vamos a trabajar —dijo— para fomentar una Alianza más equilibrada y concienciada frente a todas las amenazas, especialmente aquellas que emer-

TRAS aludir al esfuerzo realizado en los últimos años para equiparar la formación que reciben los militares con las titulaciones del sistema educativo general, María Dolores de Cospedal consideró necesario «continuar con el desarrollo de la carrera de una forma atractiva y motivadora, que reconozca los méritos y la capacidad y potencie la promoción interna».

La ministra de Defensa expuso que los oficiales y suboficiales que, desde 2014, prestan servicio en distintas unidades conforme al nuevo sistema de enseñanza están alcanzando «resultados que no tienen nada que envidiar a los de sus compañeros formados bajo otros modelos de carrera». Recordó que, además de recibir la formación militar, consiguen

sional —técnica o superior—, adecuando los programas de las distintas especialidades de la enseñanza militar al contenido curricular de dichas titulaciones.

Igualmente, se han suscrito acuerdos con universidades públicas y privadas para facilitar el acceso de los militares a su formación de grado, postgrado o máster, a fin de que se realicen cursos específicos ajustados a las necesidades de los miembros de las Fuerzas Armadas o de que se reduzcan los costes académicos de esos estudios.

Se está trabajando con los Departamentos de Educación, Cultura y Deporte y de Empleo y Seguridad Social para definir trayectorias formativas que permitan, mediante el reconocimiento de la experiencia profesional o de las



Pepe Díaz

Se pretende seguir desarrollando el modelo de enseñanza de los oficiales y suboficiales establecido en 2007 por la Ley de la Carrera Militar.

un título civil que en el futuro les va a facilitar, si así lo desean, alternativas en el ámbito laboral ajeno a las Fuerzas Armadas.

Se perfeccionarán los convenios de colaboración que se mantienen con el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte y con comunidades autónomas, dirigidos a mejorar la formación de los soldados y marineros y a que éstos obtengan titulaciones del sistema educativo general. Estas titulaciones les permiten presentarse a las pruebas de acceso a Cuerpos y Escalas de las Fuerzas Armadas o continuar una formación académica con diversos objetivos profesionales.

Actualmente, el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte y el de Defensa están trabajando en nuevos acuerdos para fomentar la obtención de titulaciones de formación profe-

certificaciones del Programa de Formación para el Empleo, completar la formación necesaria para lograr titulaciones de formación profesional. Con el Ministerio de Industria, Energía y Agenda Digital se ha firmado un convenio para el desarrollo de formación específica en ciberseguridad.

Simultáneamente, Defensa ha promovido acuerdos con las correspondientes instituciones para la integración de soldados y marineros en la Guardia Civil y Cuerpo Nacional de Policía y en las policías autonómicas y locales. «Estos acuerdos —subrayó Cospedal— han dado frutos muy importantes y gracias a ellos numerosos soldados y marineros ha accedido a puestos de trabajo; deseo seguir trabajando en este sentido para lograr una mayor eficacia en la aplicación de estas medidas».



España reforzará los vínculos estratégicos con Estados Unidos.

gen desde el sur y que requieren una aproximación diferente». Del mismo modo, se seguirá respaldando la iniciativa 5+5, foro de diálogo entre los países de las riberas norte y sur del Mediterráneo occidental.

CULTURA DE DEFENSA

«Concienciar a nuestros ciudadanos de la importancia de la política de seguridad va a ser uno de los principales objetivos de la Legislatura para esta ministra», señaló María Dolores de Cos-

pedal, quien expresó la necesidad de que la sociedad esté informada de los riesgos y amenazas y fortalezca su capacidad de respuesta frente a ellos con «tranquilidad y seguridad», pero también sabiendo a qué nos enfrentamos. «Tenemos que explicar a los ciudadanos por qué actuando a muchos kilómetros de distancia se está actuando en la esfera personal de la seguridad más interior», manifestó. Para ello se reforzará la cultura de la defensa con una comunicación clara de los mensajes y se identificarán los colectivos a los que el Ministerio debe dirigirse y los mecanismos que ha de emplear para ello.

Otra de las prioridades será la renovación del ciclo de planeamiento de la defensa, que se efectuará partiendo del soporte legal de la Ley Orgánica de la Defensa Nacional de 2005 y del soporte conceptual de la Estrategia de Seguridad Nacional de 2013. María Dolores de Cospedal consideró «prudente» esperar a que finalizara el proceso de definición de la Política Común de Seguridad y Defensa en la Unión Europea, «que va a afectar decisivamente a nuestros planteamientos nacionales».

PERSONAL

La ministra de Defensa resaltó el «talento, calidad y valor» de las mujeres y los hombres que integran las Fuerzas

Los jóvenes serán uno de los colectivos de interés para el fomento de la cultura de defensa.



Hélfene Gicquel

El Ministerio de Defensa perfeccionará el modelo de carrera de la tropa y marinería



Pepe Díaz

Armadas. «Tenemos que aprovecharlo y ayudar a que se incremente su formación y la ilusión con la que prestan servicio», indicó. Desde su concepción de la política de personal como «parte integrante de manera importantísima de la política de defensa», advirtió que tiene que ser consensuada entre todos los grupos políticos y que no ha de estar sujeta a decisiones coyunturales, sino contar con la máxima estabilidad en su aplicación y desarrollo.

Cuatro principios guiarán la política de personal: la eficiencia, para optimizar recursos mediante la búsqueda de un mejor modelo de gestión de los recursos humanos; la austeridad, para contener el gasto; la previsibilidad, que proporcionará estabilidad en el marco normativo y también confianza y tranquilidad; y la adaptabilidad, para ofrecer respuesta adecuada a cada uno de los escenarios donde desarrollan su actividad las Fuerzas Armadas. «Estos principios tienen que conjugar, además, los intereses de la defensa nacional con las inquietudes y legítimas aspiraciones del personal», observó María Dolores de Cospedal.

Igualmente, se comprometió a mantener la tasa de reposición de efectivos en una proporción que permita evitar el envejecimiento y la consiguiente disminución de operatividad en las Fuerzas Armadas, «lo cual —precisó— es significativamente importante cuando hablamos de tropa y marinería». En relación con esta categoría, reafirmó el apoyo del Ministerio a la Subcomisión que estudiará el régimen profesional de los soldados y marineros, cuya creación fue aprobada el pasado 24 de noviembre por la Comisión, y aseguró que el Departamento perfeccionará

Movilidad, igualdad y apoyo a la discapacidad

EL Ministerio de Defensa diseñará un plan integral de apoyo a la movilidad geográfica de los militares, «que se puede transformar —explicó María Dolores de Cospedal—, con el mayor acuerdo y consenso posible, en una futura Ley».

La evolución sociológica experimentada por la sociedad española ha originado un cambio significativo en el modelo. «Hoy, en numerosísimas ocasiones —aclaró la ministra—, no se mueve toda la familia con el militar que tiene que trasladar su destino, sino que la movilidad es más individual». El Congreso, en una proposición no de ley presentada por Ciudadanos y aprobada por unanimidad el pasado 24 de noviembre en la Comisión de Defensa, había instado al Gobierno a elaborar una Ley que reformara la normativa vigente, que data de 1999.

Cospedal se refirió también al compromiso del Ministerio con la igualdad

entre hombres y mujeres, que calificó como «absoluto». En este sentido destacó la introducción «de forma permanente» del criterio de género, a través de la normativa de desarrollo de la Ley de la Carrera Militar, de la enseñanza en todos sus niveles y de las respuestas a las consultas que recibe el Observatorio Militar para la Igualdad. «Esta igualdad se tiene que apoyar —agregó— en la aplicación del Protocolo de actuación frente al acoso sexual y por razón de sexo», aprobado en noviembre de 2015 por el Consejo de Ministros.

Asimismo, se continuará promoviendo el Plan Integral de Apoyo a la Discapacidad, de julio de 2015, cuyo objetivo principal es el de garantizar la igualdad de oportunidades y la integración del personal militar discapacitado, y que incluye otros fines más específicos, como mejorar la accesibilidad, potenciar el acceso a la cultura o favorecer la sensibilidad sobre este asunto.

su carrera para que puedan desempeñar sucesivos destinos que faciliten su promoción en las Fuerzas Armadas y mejoren sus posibilidades de inserción laboral en el mercado civil.

Tras referirse a la enseñanza y la reincorporación laboral (primer recuadro) y a las medidas de igualdad y de apoyo a la movilidad geográfica de los militares y a la discapacidad (segundo recuadro), Cospedal se mostró dispuesta a debatir, en el Consejo de Personal de las Fuerzas Armadas, to-

das las propuestas de las asociaciones profesionales. Asimismo, se revisará la situación de los reservistas voluntarios, cuyo compromiso con la defensa nacional «les hace merecedores de una actuación por parte de este Ministerio», atendiendo a las recomendaciones de la Subcomisión parlamentaria de 2015.

La titular de Defensa abordó la innovación en medios materiales (tercer recuadro) y finalizó su intervención aludiendo a la Fuerza. «El gran objetivo de esta Legislatura —declaró— es con-



Montaje del último bloque de la estructura del quinto Buque de Acción Marítima de la Armada, el *Audaz*, que será botado en primavera.

Navantia

Hacia un acuerdo de planificación presupuestaria

MARÍA Dolores de Cospedal propugnó la recuperación de «músculo económico» en el Ministerio, tras la crisis de los últimos años. En este sentido, recordó el propósito que el presidente del Gobierno, Mariano Rajoy, expresó en la cumbre aliada de Gales de septiembre de 2014, de iniciar una senda de crecimiento presupuestario de la defensa para elevar hasta el 2 por 100 la participación en el Producto Interior Bruto (PIB). «Hay unos objetivos de déficit que tenemos que cumplir —explícito—, pero la defensa importa y los riesgos y amenazas que tenemos son ciertos, y hay que trasladar estos conceptos de forma realista a un Presupuesto que es ajustado».

Ante esta situación, la ministra de Defensa ofreció diálogo a los grupos parlamentarios para llegar a un acuerdo en materia de planificación presupuestaria de la defensa, dado que «las capacidades militares no se pueden improvisar ni adquirir con urgencia». «Necesitamos —explicó— un planteamiento que garantice disponibilidad de los medios necesarios a largo plazo y que pueda desembocar también en un compromiso presupuestario estable y duradero con la defensa, su dotación, su capacidad inversora y su base industrial».

En relación con los programas especiales de armamento, Cospedal informó que el próximo Presupuesto incluirá, «desde el primer momento de su tramitación», el pago de los mismos por importe de 1.824 millones de euros, correspondientes a las anualidades de 2016 —que no se había abonado al es-

tar el Gobierno en funciones— y 2017. En la anterior Legislatura se había optado por una fórmula distinta para pagar estos programas, consistente en la aprobación de créditos extraordinarios mediante decretos leyes.

Gracias a los programas especiales, según la titular de Defensa, nuestras Fuerzas Armadas «disponen hoy de unos medios materiales punteros», pero también «saben que esta apuesta tecnológica va poco a poco caducando con el tiempo y que hay que hacer la necesaria renovación».

La ministra se refirió al proceso iniciado para alcanzar una industria europea común de defensa, con un primer paso político y estratégico, el segundo de compartir capacidades y el tercero de consolidación industrial. «Cuando llegue ese momento —observó—, necesitaremos que nuestra propia industria se encuentre en condiciones de competir y añadir valor, y eso sólo será posible si previamente tenemos una posición de excelencia en el ámbito nacional».

Se procurará que el actual modelo de gestión de los programas sea «más eficiente, más ágil y más centralizado», según indicó Cospedal. Asimismo, anunció que la política industrial del Departamento se apoyará en la identificación de las capacidades industriales y áreas de conocimiento que afectan a los intereses esenciales de la defensa y la seguridad, como principal referencia que guíe los esfuerzos del Ministerio y de las empresas, y la implantación de la Estrategia Industrial de Defensa de diciembre de 2015.

tar con unas Fuerzas Armadas con plena capacidad operativa, flexibles, equilibradas y de carácter expedicionario, que apuesten por aquellas capacidades militares que proporcionan al Gobierno una capacidad para la reacción temprana en la defensa de nuestro propio territorio y también para llevar a cabo intervenciones lejos de nuestras fronteras y ante un amplio abanico de situaciones y escenarios, incluidos aquellos de alta intensidad. Tenemos que garantizar que nuestras Fuerzas Armadas están preparadas para asegurar, durante las 24 horas del día todos los días, la defensa del territorio nacional, la vigilancia de los espacios marítimo y aéreo y el control del ciberespacio de interés militar, y prestar a las autoridades civiles la ayuda necesaria en casos de emergencia. Con estos objetivos claros van a continuar su proceso de transformación, profundizando en aquellas medidas que permitan hacerlas más operativas, mejor alistadas y con mayor capacidad de respuesta, priorizando de manera inequívoca la acción conjunta tanto en operaciones de ámbito nacional como en el exterior».

PORTAVOCES

En el turno de portavoces intervinieron los representantes de los distintos grupos parlamentarios. El del PP, Ricardo Tarno, puso a disposición del resto de los grupos la voluntad de su partido de «negociar hasta la extenuación aquello que haga que nuestras Fuerzas Armadas sean capaces, eficaces y modernas y que miren el futuro con optimismo».

En nombre del PSOE, Ricardo Cortés expresó a la ministra de Defensa una «oferta sincera de diálogo para afrontar juntos los retos, riesgos y amenazas que conciernen a su Departamento», aunque le pidió que no confundiera «nuestra mano tendida con un cheque en blanco».

Juan Antonio Delgado (Unidos Podemos) puso énfasis en dos reivindicaciones: garantizar el pleno ejercicio de los derechos fundamentales y profesionales de los miembros de las Fuerzas Armadas y lograr «mayor transparencia» en el Presupuesto, gestionando «sin maquiajes contables» el pago de los programas especiales de armamento.

El portavoz de Ciudadanos, Miguel



Pepe Diaz



Pepe Diaz



Pepe Diaz

En la OTAN, nuestras FAS han participado en la misión de apoyo a la policía aérea del Báltico, las maniobras de Polonia para confirmar la operatividad de la nueva «punta de lanza» o la agrupación naval SNMG-1.

Ángel Gutiérrez, propugnó promover una nueva Ley de Defensa consensuada por todos los partidos, que proporcione una «respuesta concreta a los nuevos escenarios de conflicto»; alcanzar un compromiso presupuestario que permita a las Fuerzas Armadas cumplir «con total autonomía» su responsabilidad; prestar mayor atención a las familias de los militares; y desarrollar una estrategia «transparente» de comunicación.

«Nos oponemos firmemente al incremento del gasto militar —sostuvo Teresa Jordà, representante de Esquerra Republicana de Catalunya— y, como cada año, vamos a presentar enmiendas a los Presupuestos Generales del Estado para recortarlo y dedicar los recursos a de-

pendencia y a otros proyectos sociales».

Mikel Legarda (PNV) apoyó las medidas relacionadas con la movilidad, la igualdad y la discapacidad y opinó que la manera de presupuestar del Ministerio «debe, al menos, sanearse».

En el Grupo Mixto, Miriam Nogueras (Partit Demòcrata Europeu Català) pidió mayor información al Ministerio sobre las decisiones que afectan directamente a Cataluña, como las relativas a la enajenación de infraestructuras o a la existencia de acuartelamientos en los núcleos urbanos, y Carlos Salvador (Unión del Pueblo Navarro) agradeció «el sacrificio y la profesionalidad» de los militares que, «tanto en España como fuera de ella, trabajan por nuestra seguridad y defensa».

María Dolores de Cospedal agradeció las aportaciones y el tono de los portavoces, a quienes reiteró su propósito de llegar a acuerdos en todos los asuntos relacionados con la defensa. Recalcó que la transparencia será el principio «fundamental» de esta Legislatura, «porque es necesario por cómo está configurado el Parlamento y porque en esta Comisión debería ser así siempre», y en alusión a las encuestas que en los últimos años sitúan a las Fuerzas Armadas como una de las instituciones más valoradas por los españoles, afirmó que, «cuanto más conocidas son por los ciudadanos, más reconocidas y queridas son».

Santiago F. del Vado

«Cuanto más conocidas son las Fuerzas Armadas por los ciudadanos, más reconocidas y queridas son»